



1  
**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA**  
**w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)



**Uchwała Nr 6/45/2022**  
**z dnia 21 grudnia 2022 r.**

**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Osiek Jasielski** na rok 2023.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

*Skład Orzekający w osobach:*

- |                    |   |                |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Edyta Gawrońska | - | przewodnicząca |
| 2. Mariusz Hadel   | - | członek        |
| 3. Piotr Świętek   | - | członek        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Osiek Jasielski na 2023 rok przedłożonego przez Wójta Gminy Osiek Jasielski

**postanawia**

**pozytywnie zaopiniować** projekt uchwały budżetowej Gminy Osiek Jasielski na 2023 rok z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu opinii.

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Osiek Jasielski na rok 2023. Wraz z projektem uchwały budżetowej wójt przedłożył uzasadnienie do tego projektu oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie mając na uwadze powyższe dokumenty stwierdza, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2023 rok zasadniczo kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)
2. Konstrukcja projektu uchwały budżetowej zgodna jest z wymogami ustawowymi, a szczegółowość budżetu zgodna jest z uchwałą Rady Gminy Osiek Jasielski Nr XLVIII/283/2010 z dnia 23 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
3. W przedłożonym projekcie planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nadwyżka operacyjna stanowi kwotę 26 282,73 zł.

*W tym miejscu należy zasygnalizować, że nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych.*

**Uwagi**

4. W § 3 projektu wskazano jako źródło sfinansowania deficytu *niewykorzystane środki roku 2022 z tytułu programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dostępny Samorząd i Dostępna Szkoła)* określając je jako przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu klasyfikując je do § 905. Art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych przewiduje 2 źródła przychodów. W świetle tego przepisu „niewykorzystane środki z tytułu programów finansowanych z udziałem środków europejskich” to niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, które klasyfikuje się do § 906. Zatem należy dokonać korekty zapisów zawartych w §3 ust.1 i ust. 2.
5. Wydatki na działalność promocyjną zaplanowano w wysokości 26 482,37 zł, wskazując w uzasadnieniu, że w ich ramach planuje się nagrody konkursowe, zakup materiałów i wyposażenia, zakup środków żywności, zakup usług pozostałych, co nie spełnia wymogu omówienia poszczególnych rodzajów wydatków w świetle „uchwały trybowej”. Ponadto w myśl art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wydatki gminy są przeznaczone na realizację jej zadań określonych w odrębnych przepisach. Natomiast w świetle art. 6 i 7 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów, a do zadań własnych szczegółowo określonych w art. 7 ust. 1 pkt 1-20 należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Zatem wydatki na promocję gminy są możliwe w sytuacji powiązania ich z konkretnymi zadaniami gminy określonymi w odrębnych przepisach, służącymi zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej.
6. W rozdziale 75412 zaplanowano wydatki na nagrody konkursowe w wysokości 3 500 zł. Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490 z późn. zm.) w ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej gmina zapewnia, stosownie do posiadanych sił i środków, ochotniczym strażom pożarnym: 1) obiekty, tereny, pojazdy i sprzęt specjalistyczny, środki ochrony indywidualnej, umundurowanie i środki łączności oraz ich utrzymanie, 2) ubezpieczenie strażaków ratowników OSP i kandydatów na strażaków ratowników OSP oraz członków młodzieżowych drużyn pożarniczych i dziecięcych drużyn pożarniczych, w tym ubezpieczenie grupowe, od odpowiedzialności cywilnej i od następstw nieszczęśliwych wypadków, podczas wykonywania powierzonych zadań, 3) badania lekarskie strażaków ratowników OSP przeprowadzane w celu stwierdzenia braku przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych, 4) badania lekarskie kandydatów na strażaków ratowników OSP przeprowadzane w celu stwierdzenia braku przeciwwskazań do udziału w szkoleniu podstawowym przygotowującym do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych.  
Jest to katalog zamknięty zadań, które mogą być finansowane z budżetu gminy.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Osiek Jasielski
2. aa

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mqr Edyta GAWROŃSKA

