

FB
2019-12-20



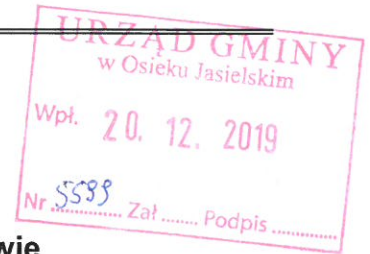
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**Uchwała Nr 6/42/2019
z dnia 19 grudnia 2019 r.**

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**



w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osiek Jasielski na lata 2020-2026

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

1. *Edyta Gawrońska* - przewodnicząca
2. *Mariusz Hadel* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osiek Jasielski na lata 2020-2026

postanawia

negatywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osiek Jasielski na lata 2020-2026.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osiek Jasielski na lata 2020-2026 w formie dokumentu elektronicznego.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2020 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.
3. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu i kwot przychodów i rozchodów są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2020 rok.
4. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje, że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

5. W §4 ust. 1 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas określony i nieokreślony, każdorazowo do kwoty 620 000,00 zł. Z kolei w §4 ust. 2 upoważnia się Wójta Gminy do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy.
- Zgodnie z art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1. W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego zgodnie z art. 72 ust.1 pkt 2. W opiniowanym projekcie udzielone przez Radę Gminy upoważnienia nie zawierają przedmiotu umowy, dotyczą ogólnie umów zawieranych na czas określony i nieokreślony. W tym miejscu wskazać należy na przepis art.143 ustawy – Prawo zamówień publicznych, który specyfikuje rodzaje umów zawieranych na czas nieokreślony. Zatem udzielone Wójtowi Gminy upoważnienie powinno wskazywać rodzaje umów zawieranych na czas nieokreślony zgodnie z dyspozycją art. 143 powołanej powyżej ustawy. Natomiast w przypadku upoważnienia obejmującego umowy na czas określony to powinno ono być dookreślone w zakresie przedmiotu oraz limitu kwotowego zobowiązań wynikających z tych umów. Powyższa argumentacja odnosi się także do upoważnienia zawartego w §4 ust. 2 projektu uchwały, które pozwala wójtowi gminy udzielić kierownikom jednostek organizacyjnych uprawnień do zaciągania zobowiązań w tym zakresie.
6. Kwota wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w poz. 2.1.1 w roku 2020 wynosi 9 300 124,00. Tymczasem zgodnie z projektem uchwały budżetowej na 2020 r. wydatki te wynoszą 9 289 204,00.
7. W roku 2026 kwota z poz. 3.1 nie odpowiada kwocie z poz. 3.
8. Dochody ze sprzedaży majątku planuje się w latach 2020-2026. Tymczasem objaśnienia w tym zakresie odnoszą się jedynie do roku 2020. Przepis art. 226 określa strukturę wieloletniej prognozy i sposób ujęcia jej poszczególnych elementów oraz wskazuje, iż wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Oznacza to, iż objaśnienia przyjętych wartości, powinny odnosić się do poszczególnych lat objętych prognozą i uzasadniać ich realność. Podkreślić należy, że podstawowy charakter ma kształtowanie się dochodów i wydatków we wszystkich latach objętych prognozą, z uwzględnieniem ich podziału na bieżące i majątkowe, gdyż wpływają one na dalsze wielkości, takie jak wynik budżetu czy możliwość spłaty długu (kształtowanie się wskaźnika).
9. W latach 2020, 2021, 2023, 2024 i 2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich

trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w roku 2026 prognozuje się uchwalenie budżetu, którego realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że w tym zakresie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

Natomiast w roku 2022 prognozuje się uchwalenie budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu (L) **przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu (P).**

Procentowo relacja powyższa przedstawia się następująco:

	L	P
2022	3,98	3,37

W tej sytuacji relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest nie zachowana.

Zgodnie z postanowieniem art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W myśl postanowień art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy obliczaniu powyższej relacji – dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok.

W związku z powyższym w ocenie Składu Orzekającego tak skonstruowana wieloletnia prognoza finansowa powodująca, że relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy w roku 2022 przekracza dopuszczalne limity spłaty zobowiązań określone po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243, obliczone w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy - nie zapewnia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania budżetów, a tym samym ich wykonywania i skutkuje negatywną opinią w tej sprawie.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Osiek Jasielski
2. aa

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Edyta GAWROŃSKA

